



**Обучение оказанию первой помощи на
промышленных предприятиях.
Нормативно-правовые документы.
Международные подходы.
Профессиональные риски для
работников, оказывающих первую
ПОМОЩЬ.**



Бородина Мария Александровна, д.м.н.

ФГБОУ ДПО ИПК ФМБА России
Кафедра неотложных состояний

Первая помощь



Доврачебная помощь



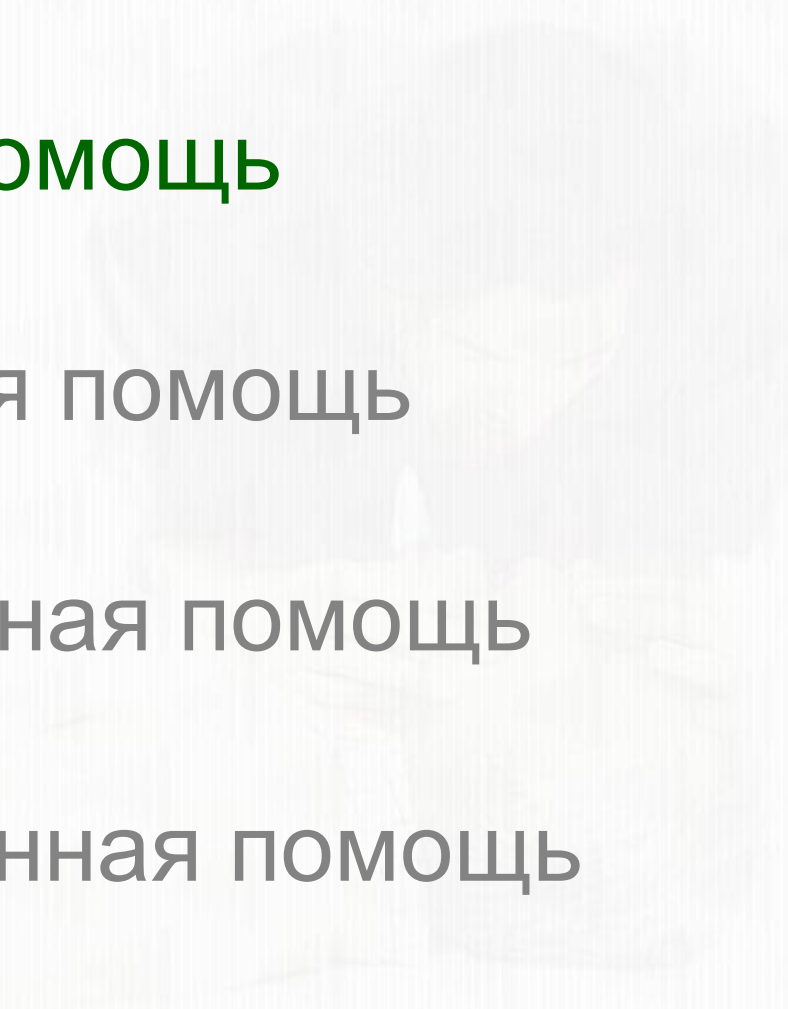
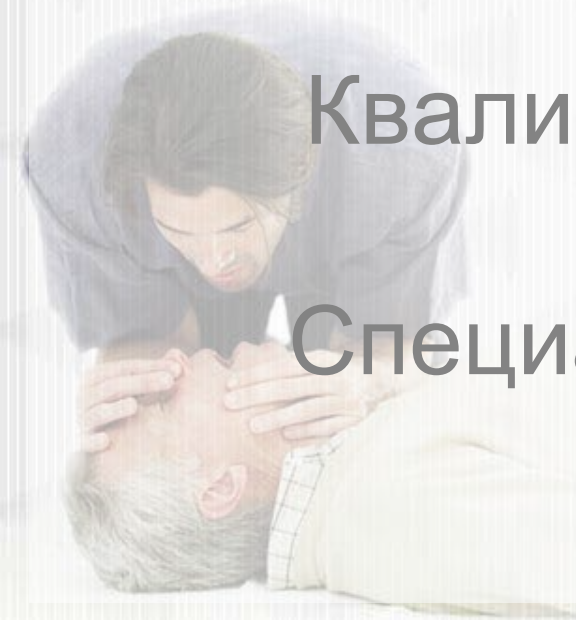
Первая врачебная помощь



Квалифицированная помощь

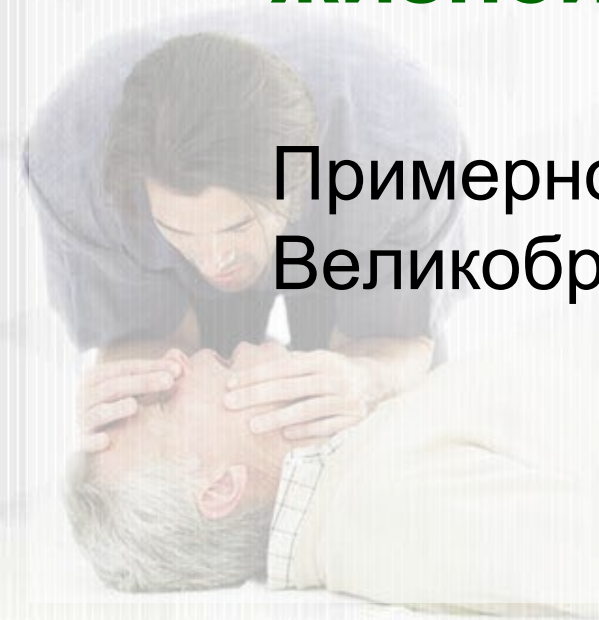


Специализированная помощь



По данным St. John Ambulance в Великобритании ежегодно оказание первой помощи способно спасти около **140 000** **жизней.**

Примерно столько же людей в Великобритании ежегодно умирает от рака.





МИНИСТЕРСТВО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

(Минздрав России)

П Р И К А З

18 января 2013 г.

№ 30

Москва

О межведомственной рабочей группе по совершенствованию оказания первой помощи в Российской Федерации

В соответствии с пунктом 6.4 Положения о Министерстве здравоохранения Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 19 июня 2012 г. № 608 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, № 26, ст. 3526),
п р и к а з ы в а ю:

1. Создать межведомственную рабочую группу по совершенствованию оказания первой помощи в Российской Федерации (далее – Рабочая группа).
2. Утвердить:
Положение о Рабочей группе согласно приложению № 1;
состав Рабочей группы согласно приложению № 2.
3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя Министра здравоохранения Российской Федерации И.Н. Каграманяна.

Министр

В.И. Скворцова



Межведомственная рабочая группа по совершенствованию оказания первой помощи в Российской Федерации. Направления работы.

- Нормативная база и организация оказания первой помощи
- Пропаганда и мотивирование
- Обучение по первой помощи
- Оснащение участников оказания первой помощи.

Учет и анализ эффективности оказания первой помощи



Нормативная база и организация оказания первой помощи



Термин «Первая помощь»
ст. 31 ФЗ № 323
от 21.11.2011
«Об основах охраны
здоровья граждан
в Российской Федерации».



Определение первой помощи,
цели и задачи оказания первой
помощи.

Перечень состояний при которых
оказывается первая помощь и перечень
мероприятий по оказанию первой помощи
(приказ Минздравсоцразвития России
№ 477н от 04.05.2012).



Последовательность мероприятий по
оказанию первой помощи, алгоритм
оказания первой помощи.

Участники оказания первой помощи.

Определение правового статуса участников оказания
первой помощи.

Обязанности по оказанию первой помощи.

Ответственность за неоказание первой помощи.

Глоссарий.

Методики оказания первой помощи.

Программы обучения.

Перечни оснащения.

Должностные инструкции.

Финансирование.

Участие СМИ.

Организация оказания первой помощи в РФ

Федеральный закон Российской Федерации от 21 ноября 2011 г. **№ 323-ФЗ**
"Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»

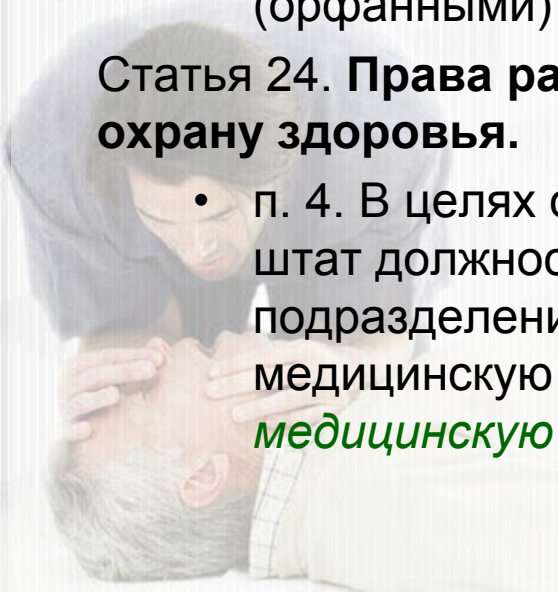
Статья 29. Организация охраны здоровья.

1. Организация охраны здоровья осуществляется путем:

- п.п. 3) **организации оказания первой помощи**, всех видов медицинской помощи, в том числе гражданам, страдающим социально значимыми заболеваниями, заболеваниями, представляющими опасность для окружающих, редкими (орфанными) заболеваниями.

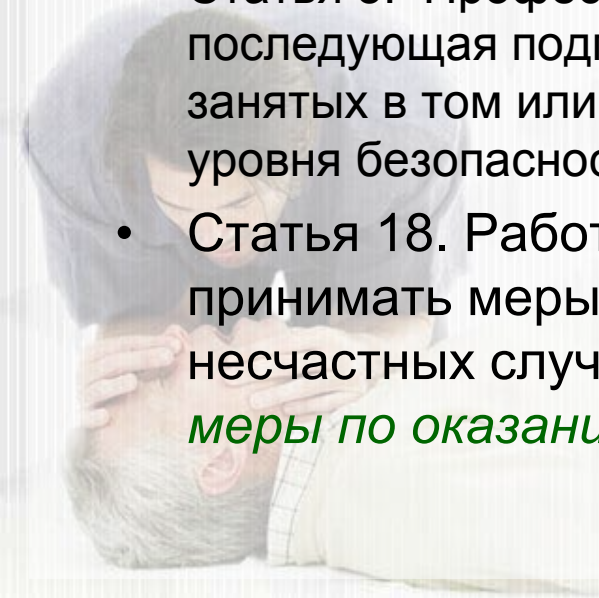
Статья 24. Права работников, занятых на отдельных видах работ, на охрану здоровья.

- п. 4. В целях охраны здоровья работодатели вправе вводить в штат должности медицинских работников и создавать подразделения (кабинет врача, здравпункт, медицинский кабинет, медицинскую часть и другие подразделения), **оказывающие медицинскую помощь работникам организации.**



Организация первой помощи на производстве в РФ

- **КОНВЕНЦИЯ 155. Международная Конвенция 1981 года о безопасности и гигиене труда и производственной среде (Geneva, 67th ILC session (22 Jun 1981) - Status: Up-to-date instrument (Technical Convention).**
- **Статья 4. Цель национальной политики** — предупредить несчастные случаи и повреждение здоровья, возникающие в результате работы, в ходе ее или связанные с ней, сводя к минимуму, насколько это обоснованно и практически осуществимо, причины опасностей, свойственных производственной среде.
- **Статья 5. Профессиональная подготовка, в том числе необходимая последующая подготовка, квалификация и стимулирование лиц, занятых в том или ином качестве обеспечением соответствующего уровня безопасности и гигиены труда.**
- **Статья 18. Работодатели должны, когда это необходимо, принимать меры при возникновении аварийных ситуаций и несчастных случаев на производстве, *в том числе надлежащие меры по оказанию первой помощи.***





Охрана труда

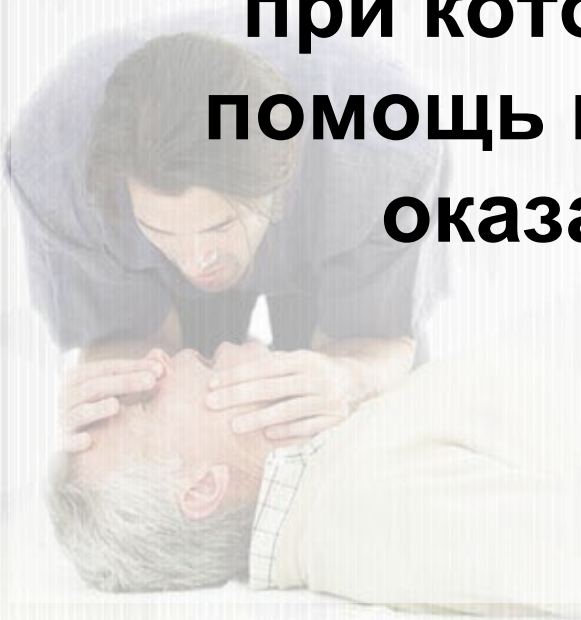
Первая помощь

Пять форм энергии Хэддона, вызывающей повреждения (кинетическая, химическая, тепловая, электрическая, излучение)



**Приказ
Минздравсоцразвития России
от 04.05.2012 N477н**

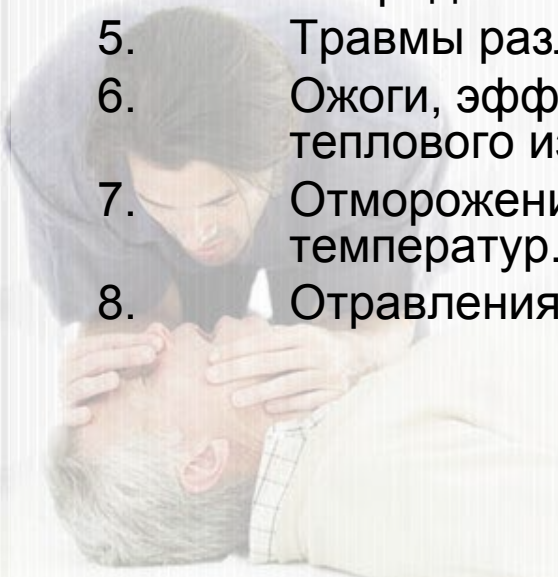
**Об утверждении перечня состояний
при которых оказывается первая
помощь и перечня мероприятий по
оказанию первой помощи»**



Приложение № 1
к приказу Министерства здравоохранения
и социального развития
Российской Федерации
от 04 мая 2012 г. № 477н

Перечень состояний, при которых оказывается первая помощь:

1. Отсутствие сознания.
2. Остановка дыхания и кровообращения.
3. Наружные кровотечения.
4. Инородные тела верхних дыхательных путей.
5. Травмы различных областей тела.
6. Ожоги, эффекты воздействия высоких температур, теплового излучения.
7. Отморожение и другие эффекты воздействия низких температур.
8. Отравления.



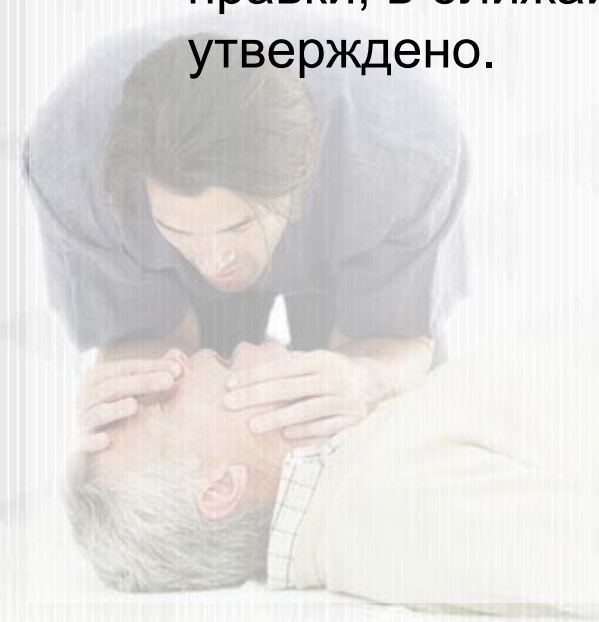
Приложение № 1
к приказу Министерства здравоохранения
и социального развития
Российской Федерации
от 04 мая 2012 г. № 477н


Перечень мероприятий по оказанию первой помощи

1. Мероприятия по оценке обстановки и обеспечению безопасных условий для оказания первой помощи:
2. Вызов скорой медицинской помощи, других специальных служб, сотрудники которых
3. Определение наличия сознания у пострадавшего.
4. Мероприятия по восстановлению проходимости дыхательных путей и определению признаков жизни у пострадавшего:
5. Мероприятия по проведению сердечно-легочной реанимации до появления признаков жизни:
6. Мероприятия по поддержанию проходимости дыхательных путей:
7. Мероприятия по обзорному осмотру пострадавшего и временной остановке наружного кровотечения:
8. Мероприятия по подробному осмотру пострадавшего в целях выявления признаков травм, отравлений и других состояний, угрожающих его жизни и здоровью, и по оказанию первой помощи в случае выявления указанных состояний:
9. Придание пострадавшему оптимального положения тела.
10. Контроль состояния пострадавшего (сознание, дыхание, кровообращение) и оказание психологической поддержки.
11. Передача пострадавшего бригаде скорой медицинской помощи, другим специальным службам, сотрудники которых обязаны оказывать первую помощь в соответствии с федеральным законом или со специальным правилом.

??? Будет ли разрабатываться новая Межотраслевая инструкция по первой помощи для работников организаций и предприятий с учетом новых требований изданных приказов?

- МЗ РФ: разработано Учебное пособие «Первая помощь для работников организаций и предприятий»
- в настоящее время проходит рецензирование и правки, в ближайшее время будет утверждено.





**Расширенная
первая помощь**

Самостоятельное
применение
лекарственных
средств,
назначенных
врачом


Первая помощь

Оказание помощи в
особых случаях
(например,
применение
антидотов,
лекарств)



Первая помощь

Межотраслевая инструкция по оказанию первой помощи при несчастных случаях на производстве, разработанная Министерством труда и социального развития Российской Федерации. Отменена письмом Минздравсоцразвития РФ от 29.02.2011г.


**МИНИСТЕРСТВО
ЗДРАВООХРАНЕНИЯ
И СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**
(Минздравсоцразвития России)
ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

Учредительский пер., 3, г. Москва, ГСП-4, 123994
тел.: 620-44-52, факс: 620-50-50

Руководителям высших органов
исполнительной власти субъектов
Российской Федерации

Федеральные органы
исполнительной власти
(по списку)

Российская академия
медицинских наук


№ _____ от _____

29.02.2011 № 14-8/1016-1259

Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации сообщает, что статьей 31 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» установлено, что первая помощь до оказания медицинской помощи оказывается гражданам при несчастных случаях, травмах, отравлениях и других состояниях и заболеваниях, угрожающих их жизни и здоровью, лицами, обязанными оказывать первую помощь в соответствии с федеральным законом или со специальным правилом и имеющими соответствующую подготовку, в том числе сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации, сотрудниками, военнослужащими и работниками Государственной противопожарной службы, спасателями аварийно-спасательных формирований и аварийно-спасательных служб.

Приказом Минздравсоцразвития России от 17.05.2010 № 353н «О первой помощи» (зарегистрирован в Минюсте России 12.07.2010, регистрационный № 17768) установлен перечень мероприятий по оказанию первой помощи.

В данной связи Межотраслевая инструкция по оказанию первой помощи при несчастных случаях на производстве, разработанная Министерством труда и социального развития Российской Федерации, не применяется.

Минздравсоцразвития России

2001758 29.02.11

При оказании первой помощи рекомендуем руководствоваться учебным пособием «Алгоритмы первой помощи» (<http://www.minzdravsoc.ru/docs/mzsr/letters/201>) и учебником «Первая помощь» (<http://www.minzdravsoc.ru/docs/mzsr/spa/93>). Кроме того, Министерством в настоящее время разрабатывается учебное пособие «Алгоритмы первой помощи на производстве».

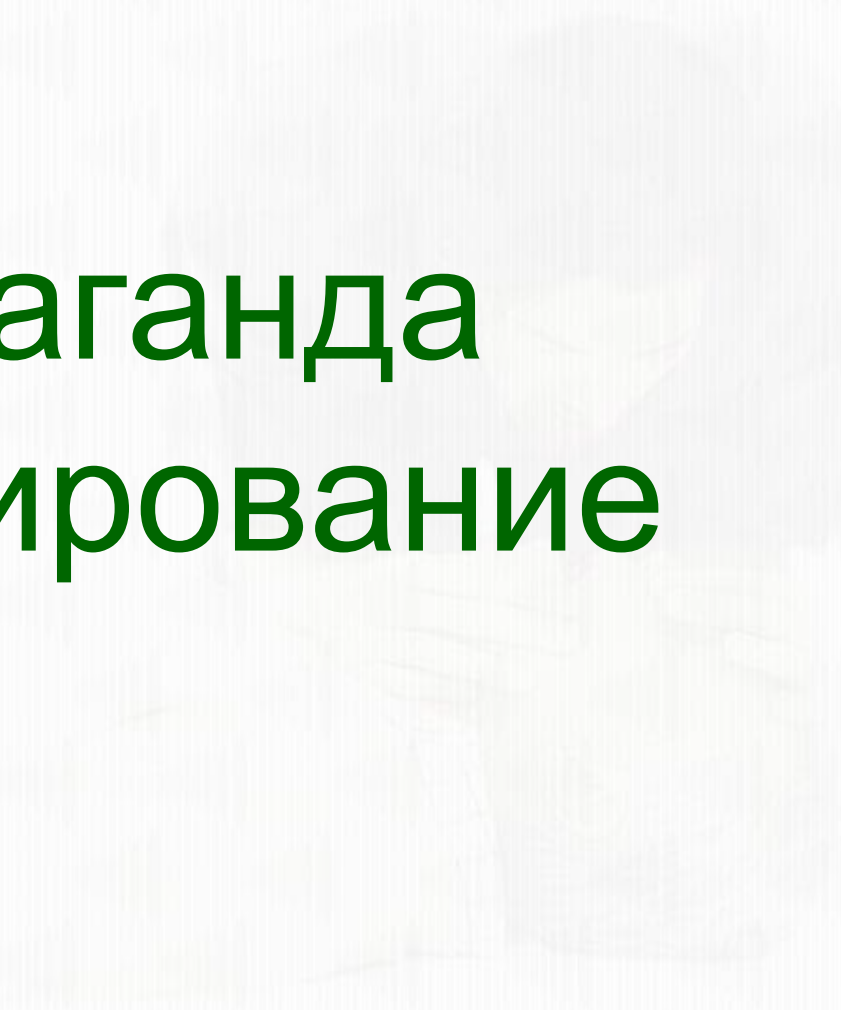
Кроме того, Министерством в настоящее время разрабатываются методические указания по алгоритмам первой помощи на производстве.

Одновременно сообщаем, что Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации отзывает письмо Департамента научно-исследовательских и образовательных медицинских учреждений Минздрава России от 28.06.1999 № 16-16/68.


А.Л. Сафонов

И.Ю. Кокоткин
(495) 739-70-06 доб. 1480

Пропаганда и мотивирование



Юридическая безопасность в случае неумышленного причинения вреда жизни или здоровью пострадавшего при оказании помощи на догоспитальном этапе. Мотивирующие и демотивирующие факторы.

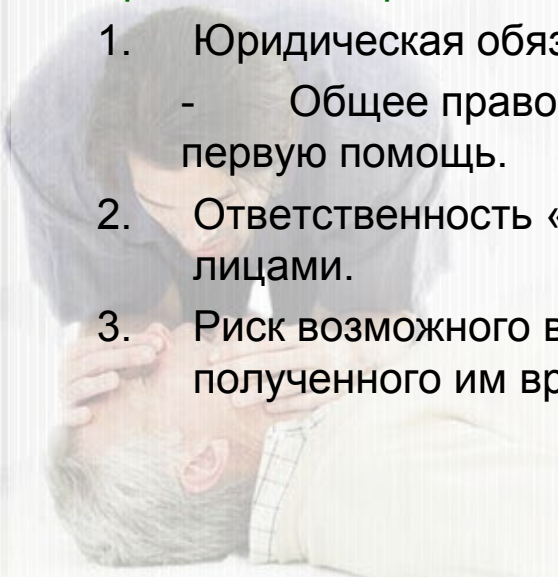
- Один из основных демотивирующих факторов.
- Сокращение объема мероприятий за счет рискованных и инвазивных методик специалистами скорой медицинской помощи (СМП).
- Развитые страны: правовые нормы, защищающие лиц, причинивших неумышленный вред пострадавшему в ходе оказания помощи, от юридической ответственности и соответствующие судебные прецеденты.
- Российская Федерация: соответствующая правоприменительная практика к настоящему моменту не сложилась.

Юридическая безопасность первой помощи. *Опыт стран англо-саксонской правовой семьи (США, Канада, Австралия)*

- Отдельный нормативный акт - **Закон Доброго Самаритянина** (добровольного спасателя) в рамках гражданского законодательства.
- Освобождает от возмещения ущерба в случае неумышленного причинения вреда жизни или здоровью пострадавшего в процессе оказания первой помощи, при условии отсутствия в действиях лица, оказывающего первую помощь, признаков крайней небрежности.
- В ряде случаев данная правовая норма распространяется и на сотрудников скорой медицинской помощи.

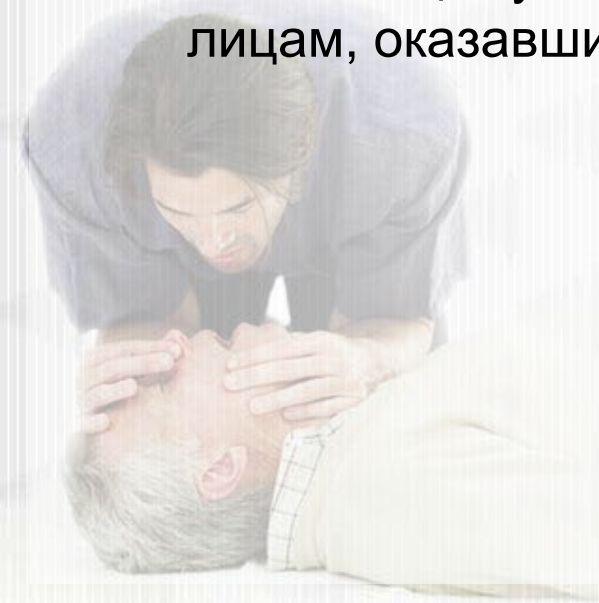
Три главные проблемы, рассматриваемые в законе «Доброго Самаритянина»:

1. Юридическая обязанность граждан оказать помощь пострадавшим
 - Общее право не устанавливает **обязанности** для граждан оказывать первую помощь.
2. Ответственность «доброго самаритянина» перед пострадавшим или третьими лицами.
3. Риск возможного вреда самому «доброму самаритянину» и компенсация полученного им вреда.



Юридическая безопасность первой помощи. *Совет по Реанимации Соединенного Королевства (Resuscitation Council, UK)*

- Документ «Юридический статус лиц, оказывающих первую помощь»
 - разъясняет сложившийся порядок освобождения от юридической ответственности лиц, причинивших вред жизни или здоровью в процессе оказания первой помощи
 - не имеет правоустанавливающей силы.
- К настоящему моменту в UK ни один из исков пострадавших к лицам, оказавшим им первую помощь, не был удовлетворен.

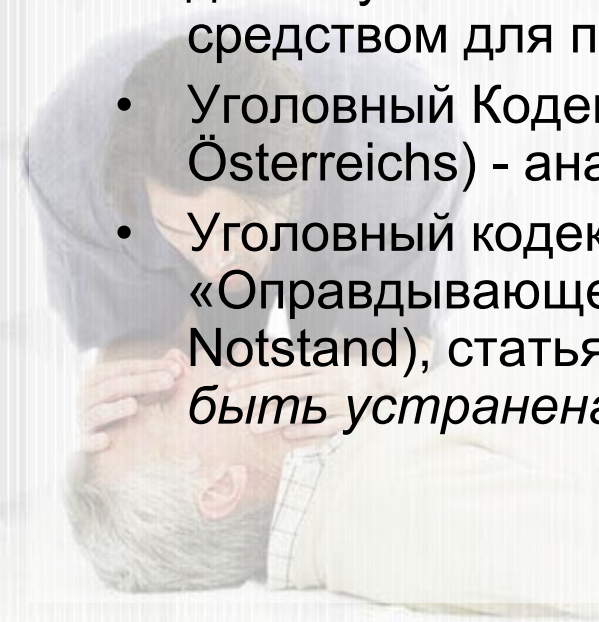


Юридическая безопасность первой помощи

Опыт стран романо-германской правовой семьи (Германия, Австрия, Швейцария).

Нормы Крайней необходимости.

- Уголовный Кодекс Федеративной Республики Германия (Strafgesetzbuch (StGB) der Bundes Republik Deutschland) Глава 4 § 34: «Не являются преступлением *действия, направленные на устранение опасности, непосредственно угрожающей жизни, здоровью, чести, собственности и иным охраняемым законом интересам данного лица или иных лиц, если причиненный вред меньше предотвращенного. Это правило действует только в случае, если деяние является соразмерным средством для предотвращения опасности*».
- Уголовный Кодекс Австрии (Strafgesetzbuch (StGB) der Österreichs) - аналогичные нормы.
- Уголовный кодекс Швейцарии (Schweizerisches Strafgesetzbuch): «Оправдывающее чрезвычайное положение» (Rechtfertigender Notstand), статья 17: «..... *если эта опасность не могла быть устранена иными средствами*».



Юридическая безопасность первой помощи в Российской Федерации.

Нормы крайней необходимости.

Статья 2 Конституции Российской Федерации. Жизнь или Здоровье человека признаются высшей ценностью и охраняются законом.

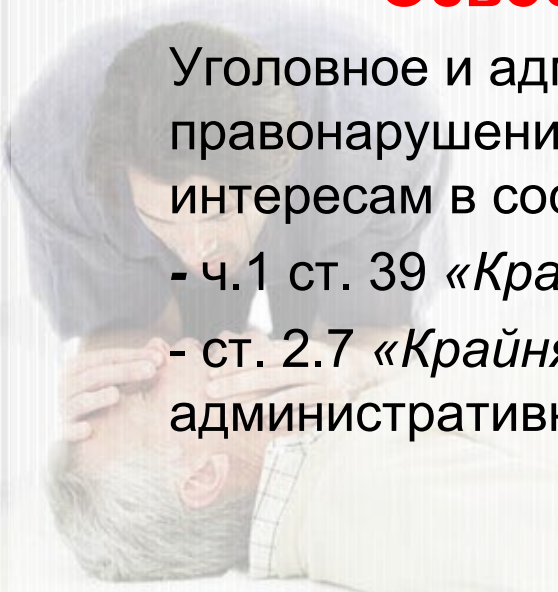
- Отсутствует отдельный нормативный акт, аналогичный Закону Доброго Самаритянина.
- Требуется введение новых правовых норм и понятий.
- Адаптация правоприменительного опыта стран романо-германской правовой системы.

Освобождение от ответственности

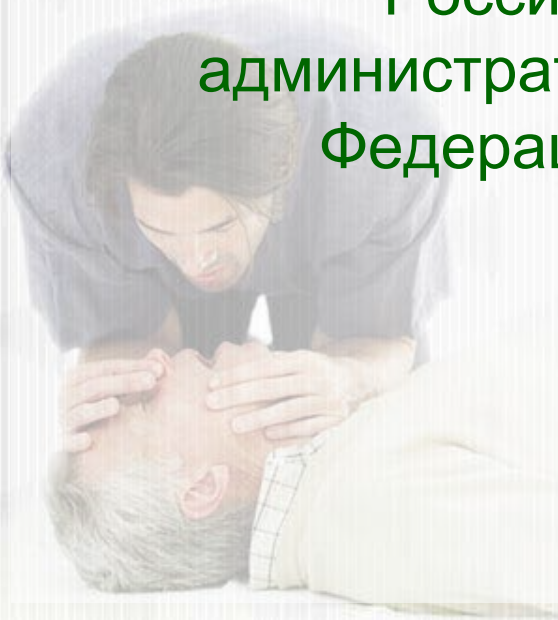
Уголовное и административное законодательство не признают правонарушением причинение вреда охраняемым законом интересам в состоянии ***крайней необходимости***

- ч.1 ст. 39 «*Крайняя необходимость*» Уголовного кодекса РФ;

- ст. 2.7 «*Крайняя необходимость*» Кодекса РФ об административных правонарушениях»)



Таким образом, неумышленное причинение вреда жизни или здоровью потерпевшего в процессе оказания первой помощи согласно Уголовному кодексу Российской Федерации и Кодексу об административных правонарушениях Российской Федерации не является преступлением и не наказывается.

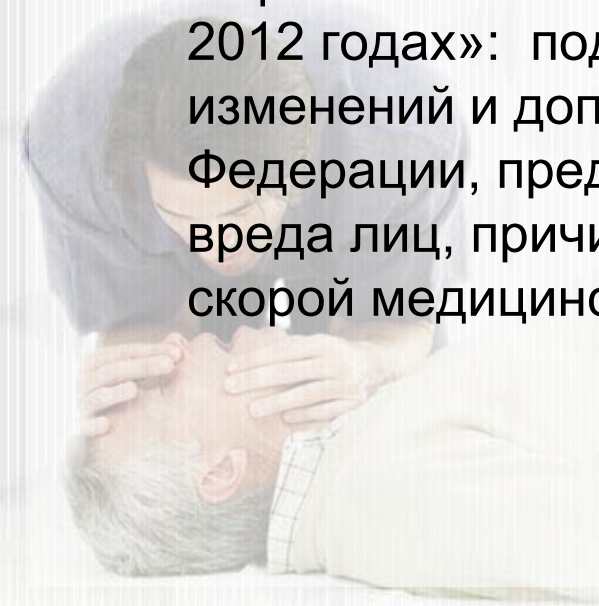


Юридическая безопасность первой помощи в РФ. Гражданская (имущественная) ответственность.

*Статья 1067 Гражданского кодекса Российской Федерации.
«Причинение вреда в состоянии крайней необходимости»:*

.....Вреддолжен быть возмещен лицом, причинившим вред (либо возмещает третье лицо, либо освобождение от возмещения).

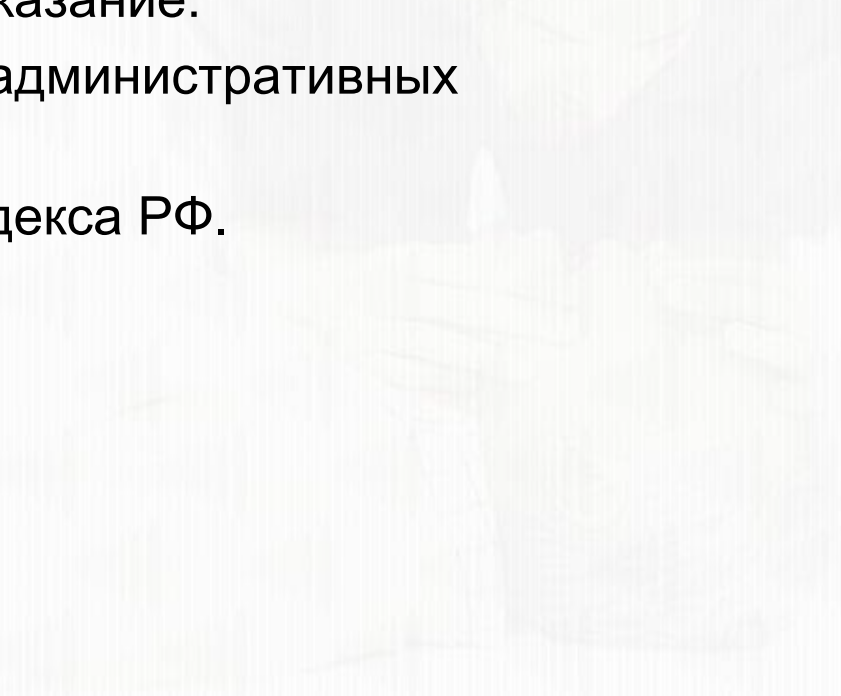
- ФЦП «Повышение безопасности дорожного движения 2006 – 2012 годах»: подготовлены предложения по внесению изменений и дополнений в Гражданский кодекс Российской Федерации, предусматривающих освобождение от возмещения вреда лиц, причинивших вред при оказании первой помощи и скорой медицинской помощи.



Юридическая безопасность первой помощи в РФ.

Поощрение за оказание первой помощи

- Оказание первой помощи пострадавшему учитывается как обстоятельство, смягчающее наказание:
 - п. 2 ч. 1 ст. 4.2 Кодекса РФ об административных правонарушениях;
 - п. «к» ч. 1 ст. 61 Уголовного Кодекса РФ.



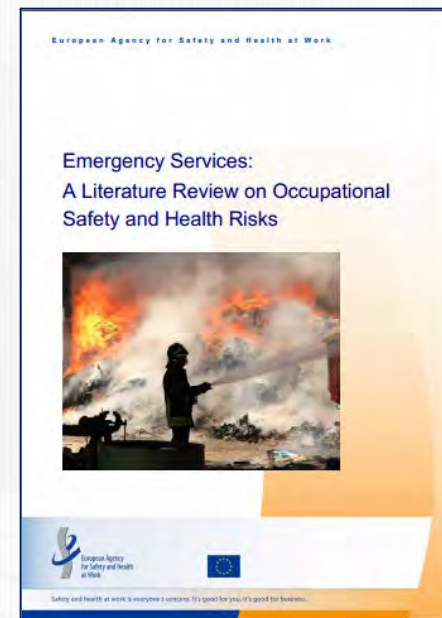
Обучение первой помощи



Профессиональные риски для работников экстренных служб, оказывающих ПП

- *ЧС и катастрофы* (промышленные, природные, техногенные, транспортные, транспортировка опасных грузов, человеческий фактор, терроризм, криминальные акты, биотерроризм, мероприятия с массовым участием людей и пр.)
- *Физические, Эмоциональные перегрузки*
- *Травмы , повреждения*
- *Мышечно-скелетные нарушения*
- *Насилие*
- *Ментальные расстройства*

<http://osha.europa.eu>



EU-OSHA – European Agency for Safety and Health at Work.

Table 1: Emergency workers – main groups and areas of activities

Emergency workers - occupations	Areas of activities
Fire-fighters	Daily interventions <i>road accidents, crime scenes, gas explosions, fires</i>
Rescue workers (pilots, divers, construction workers, drivers, life-savers, life-guards, mountain-rescuers, cave-rescuers)	Natural disasters <i>floods, storms, fires, earthquakes, volcanic eruptions</i>
Body handlers Police force Antiterrorist force (bomb disposal) Military forces	Industrial accidents <i>involving hazardous materials, nuclear and mining</i>
Doctors, nurses, paramedics, ambulance personnel Municipal workers Psychologists and psychiatrists	Transport accidents <i>major car crashes, plane crashes, rail and maritime accidents</i>
Volunteers Other professions, according to need	Terrorist and criminal attacks <i>bomb attacks, gas attacks, shootings</i>
	Accidents during massive public events <i>fire, collapsing of a building, car crash, violence, crowd panic, terrorist attacks</i>

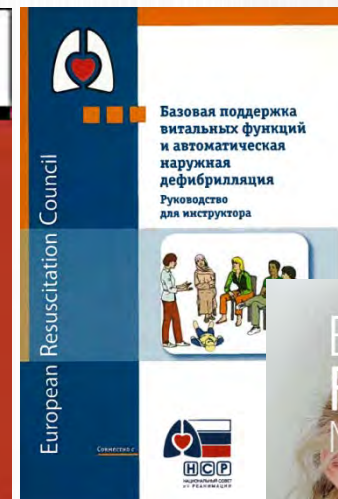
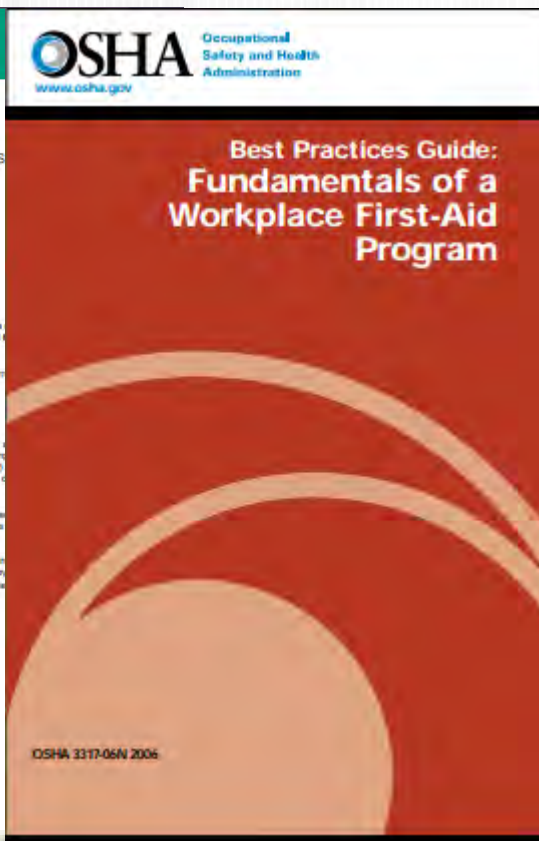
Требования к тренингам персонала экстренных служб за рубежом

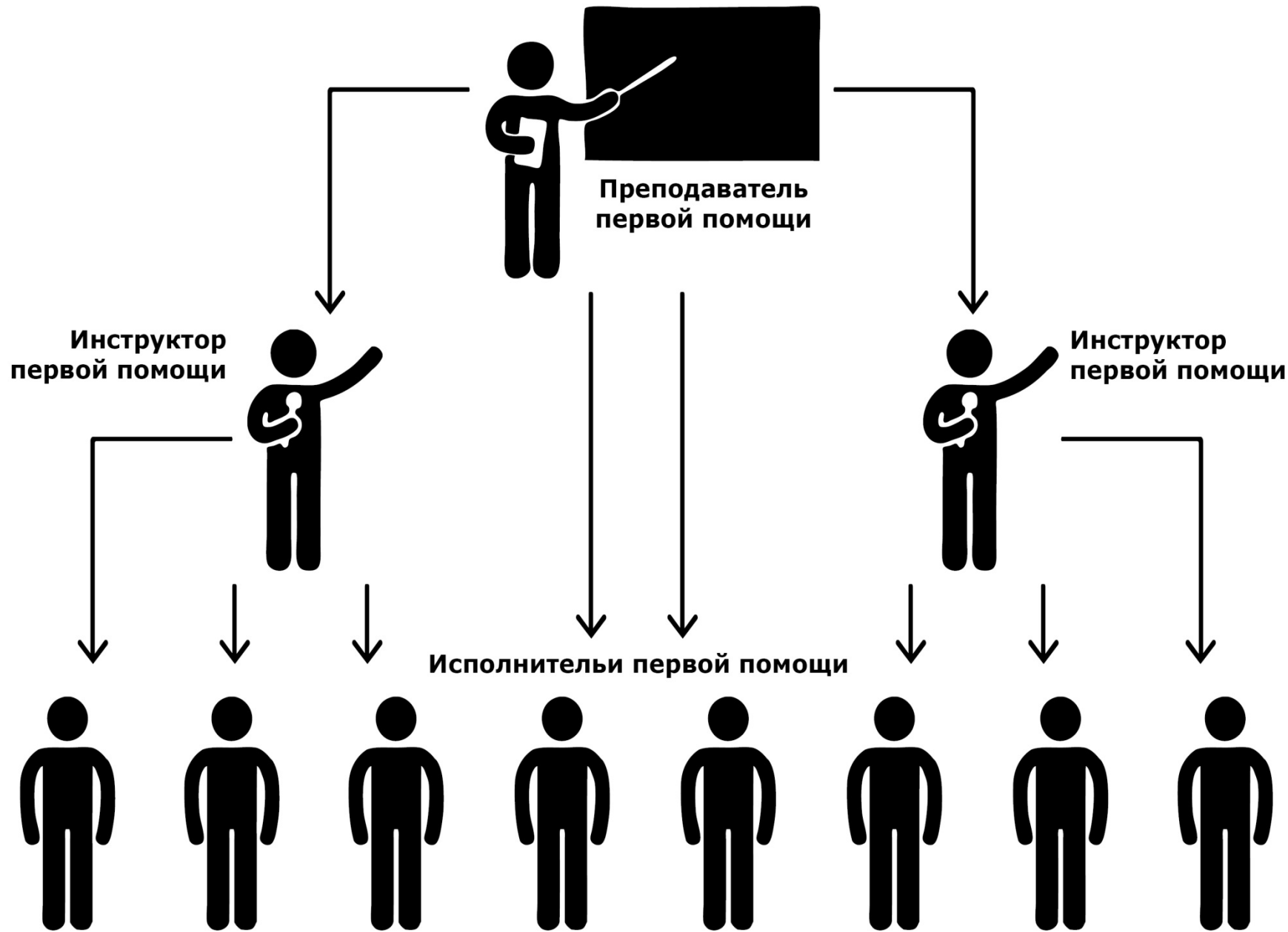
Необходимые знания:

- Все типы профессиональных рисков для здоровья
- Последствия профессиональных рисков и их предупреждение
- Реакция человеческого организма на различные физические, химические, биологические и психологические профессиональные риски и меры защиты
- Физиологические проявления воздействия опасных веществ, деконтаминация, использование (PPE)
- Работа в условиях психологического давления и стресса
- Отклонения в поведении
- Проведение учений с разными сценариями, (SOP)
- Первая помощь

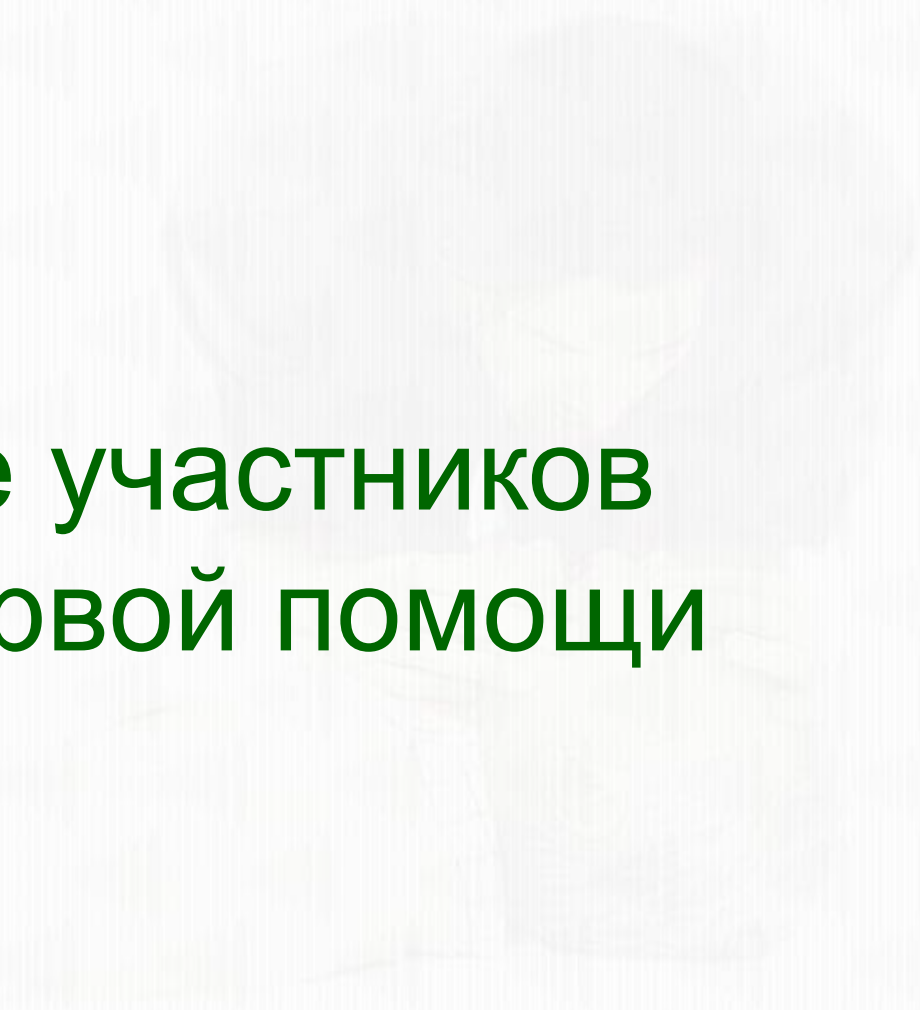
Учебные курсы первой помощи на рынке образования Российской Федерации

- «Базовая реанимация и автоматическая наружная дефибриляция» 4-8 часов (Basic Life Support & Automatic External Defibrillation)
- «Первая помощь», 8,16,24 часа (First Aid)

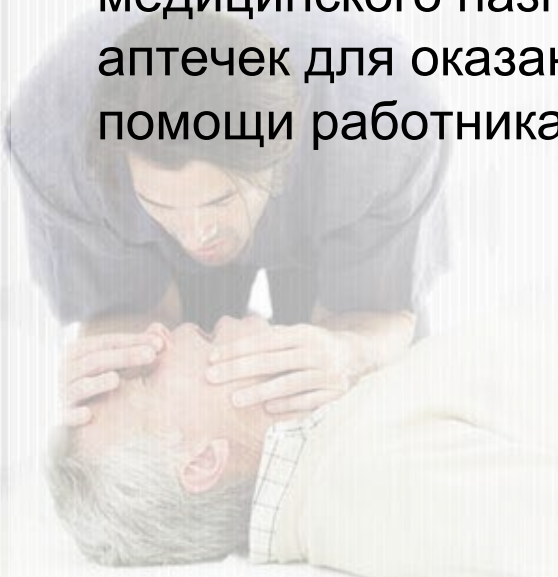




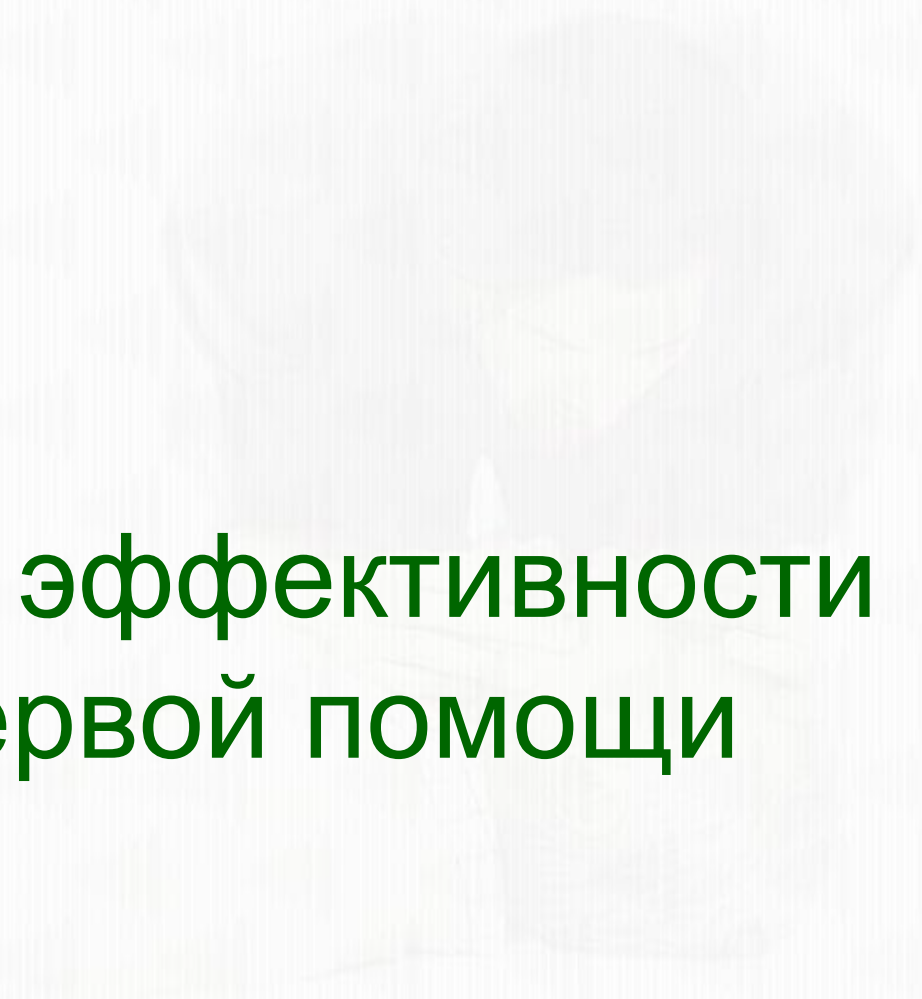
Оснащение участников оказания первой помощи

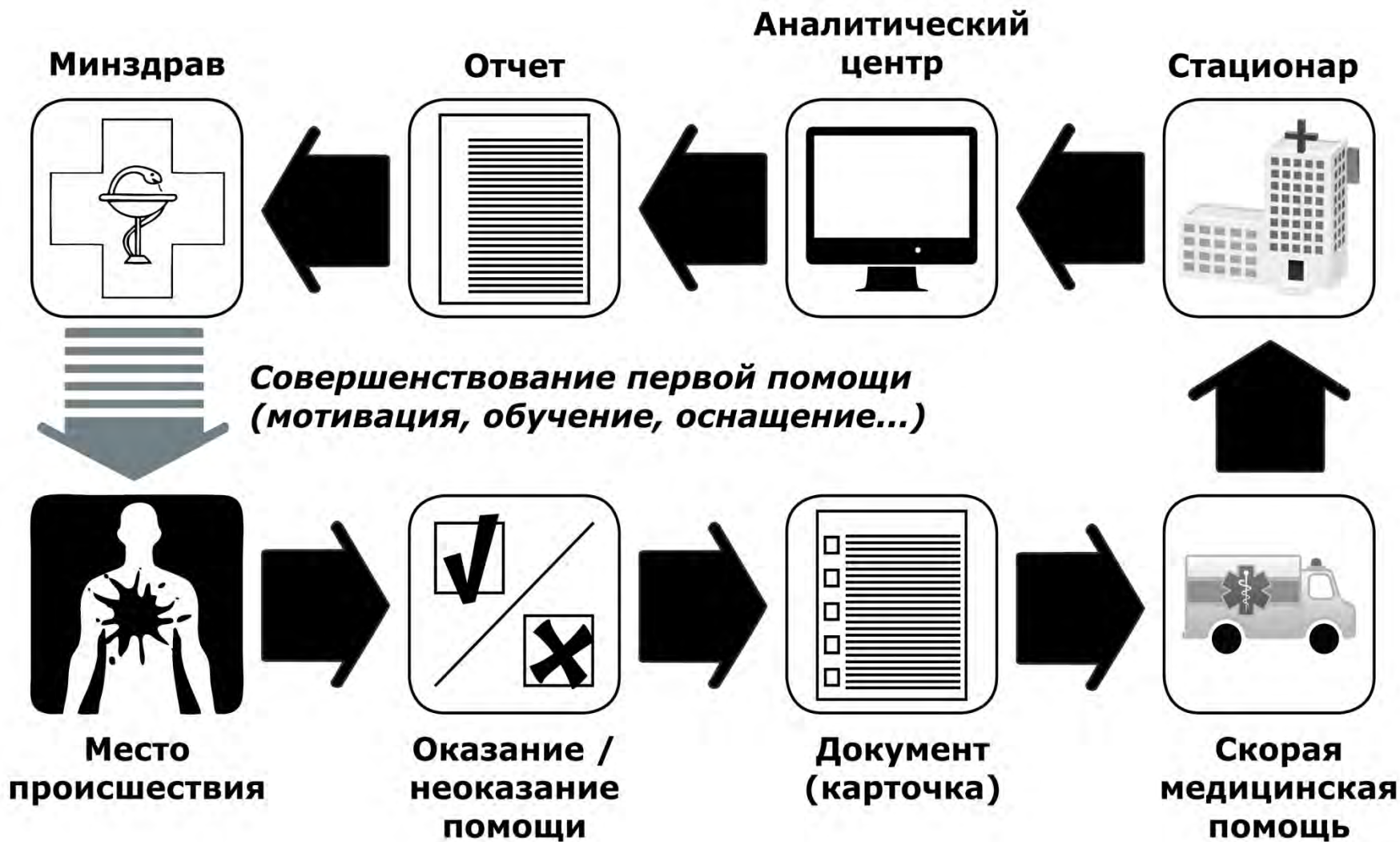


Приказ Министерства
здравоохранения и
социального развития
Российской Федерации от **5
марта 2011 г. N 169н** "Об
утверждении требований к
комплектации изделиями
медицинского назначения
аптечек для оказания первой
помощи работникам»



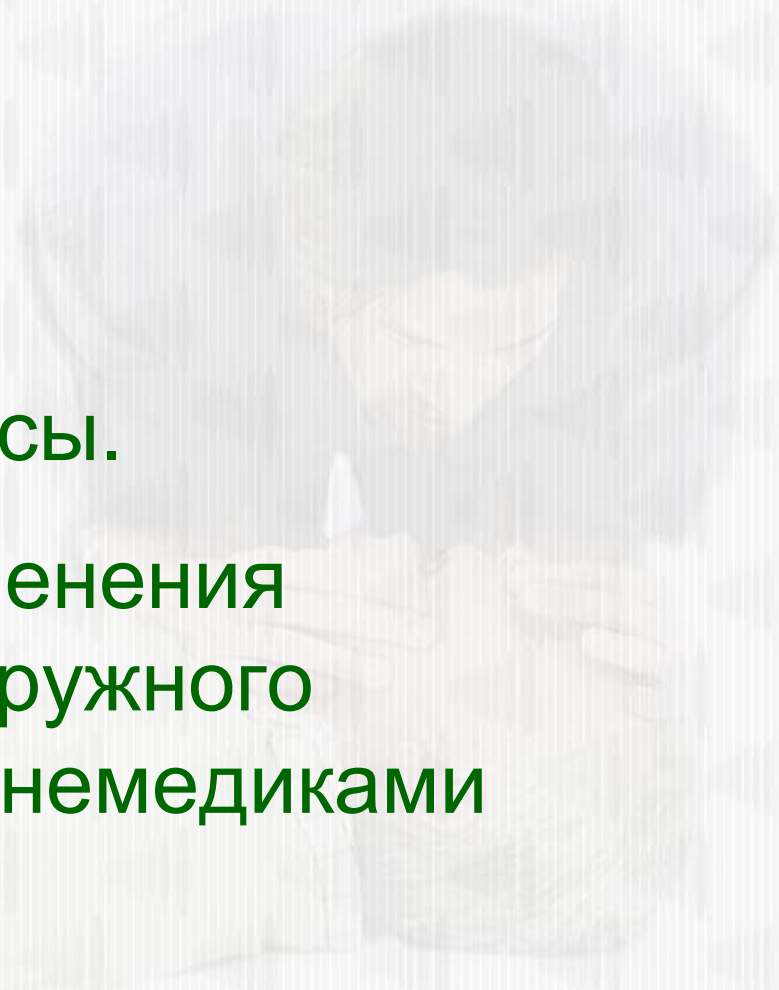
Учет и анализ эффективности оказания первой помощи





Частные вопросы.

Легитимность применения
автоматического наружного
дефибриллятора (АНД) немедиками



Юридические аспекты использования АНД в Европейских странах

Country	Is there a law for use of AED in ambulances?	Is a private person obliged to do CPR?	Is a private person allowed to buy an AED?	Is a private person allowed to use an AED?
Austria	yes, if trained	yes	yes	yes
Belgium	yes (delegation if trained)	yes	no law	no law
Croatia	no law	no law	no law	no data
Czech Republic	yes (only MD, RN or EMT)	yes	yes	yes, good samaritan
Denmark	yes, if trained	yes	yes	yes, good samaritan
Finland	No	yes (obligation to help)	yes	yes, good samaritan
France	yes, if trained	no law	no	no
Germany	depends on state (in some: yes, if trained; in most: no)	yes (obligation to help)	Yes	yes, good Samaritan
Greece	no	yes	yes	yes, if trained
Hungary	yes (best care)	yes, if trained	yes	yes, if trained
Iceland	yes, if trained	yes	no (soon yes)	no (soon yes)
Ireland	no (all EMTs trained)	no law	yes	yes
Italy	yes, if trained	yes	yes	yes, if trained
The Netherlands	No	yes (obligation to help)	Yes	Yes
Norway	yes, if trained	yes, if trained	yes	yes, if trained
Poland	Yes	yes	yes	yes
Portugal	yes, if trained	yes (no law)	no law	no law
Russian Federation	yes, if trained	yes	yes, if trained	yes, if trained
Slovak Republic	yes (only MD, RN or EMT-ALS)	yes, if trained	no	no
Slovenia	Yes	yes	yes	yes, if trained
Spain	4 autonomies	yes (obligation to help)	no law	3 regions
Sweden	no, but AED in all ambulances	yes (obligation to help)	Yes	yes, if trained and medical control
Switzerland	yes, if trained	yes	yes	yes
Turkey	yes, manual defib in all ambulances	yes, if trained	yes	no law
UK	Yes	yes	yes	no law

ESC-ERC Recommendations for use of Automated External Defibrillators (AED's) in Europe//European Heart Journal (2004);25:437-445. Supplement 2.

Юридическая безопасность применения АНД

Международная практика

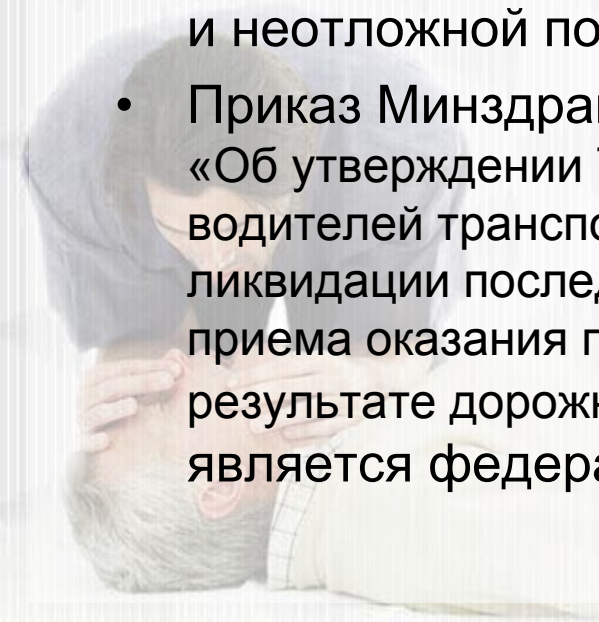
- *Закон о спасении при остановке сердечной деятельности (Cardiac Arrest Survival Act)*
 - действует на федеральном уровне в США
 - закрепляет принцип Доброго самаритянина для случаев оказания мероприятий по первой помощи с использованием АНД.



Юридическая безопасность применения АНД

Российская практика

- АНД ввозится в РФ как *медицинское оборудование, имеют регистрационное удостоверение*
- Статья 38. ФЗ № 323-ФЗ. **Медицинские изделия**
 - Медицинскими изделиями являются любые инструменты, аппараты, приборы, *оборудование*, материалы и прочие изделия, применяемые в медицинских целях.....
- Медоборудование является источником повышенной опасности
- Проведение дефибрилляции в автоматическом режиме является квалификационным требованием к фельдшеру скорой и неотложной помощи.
- Приказ Минздравсоцразвития России №178 от 19 марта 2007 г. «Об утверждении Табеля оснащения учебных центров по обучению водителей транспортных средств, сотрудников служб, участвующих в ликвидации последствий дорожно-транспортных происшествий, приема оказания первой медицинской помощи лицам, пострадавшим в результате дорожно-транспортных происшествий», который является федеральным подзаконным актом, значится АНД.



Частные вопросы.

Получение согласия на оказание первой помощи.

- **Статья 20, ФЗ № 323-ФЗ. Информированное добровольное согласие на медицинское вмешательство и на отказ от медицинского вмешательства**
 - п. 9. Медицинское вмешательство без согласия гражданина, одного из родителей или иного законного представителя.
- **Первая помощь: «Действия в соответствии со здравым смыслом».**





Спасибо за внимание!

Сайт по первой помощи Центрального НИИ организации и информатизации здравоохранения Минздрава России

www.allfirstaid.ru

Бородина Мария Александровна borodinam2006@yandex.ru